**Заключение об оценке фактического воздействия**

**постановления Правительства Республики Дагестан от 3 июля 2015 года № 208 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах»**

Минэкономразвития РД в соответствии с разделом IV Порядка проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Республики Дагестан, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 29 мая 2014 года № 246 «Об организации проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Дагестан в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности», рассмотрело постановления Правительства Республики Дагестан от 3 июля 2015 года № 208 «О внесении изменений в Порядок предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» (далее – постановление Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208) и отчет об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 (далее - отчет), направленные для подготовки настоящего заключения Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что при проведении оценки фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 нарушений правил, которые могут оказать негативное влияние на обоснованность полученных органом-разработчиком результатов, не выявлено.

Разработчиком проведены публичные консультации (обсуждения) постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 и отчета в сроки с 31 мая по 19 июня 2018 года.

Информация об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 размещена органом-разработчиком на официальном сайте [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу: http://dagorv.ru/projects#npa=1559.

В ходе публичных консультаций (обсуждений) постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 и отчёта замечаний и предложений от заинтересованных в правовом регулировании лиц не поступило.

На основе проведенной оценки фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 с учетом информации, представленной органом-разработчиком в отчете, Минэкономразвития РД сделаны следующие выводы.

В отношении проекта вышеуказанного постановления была проведена процедура оценки регулирующего воздействия. Органом-разработчиком получено положительное заключение об оценке регулирующего воздействия от 30 марта 2015 года № 07-01/15-1294.

Согласно сводному отчёту при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия была определена проблема, на решение которой направлено правовое регулирование: это недостаточность финансовых средств у сельскохозяйственных товаропроизводителей на развитие сельскохозяйственного производства.

Причина возникновения проблемы обоснована органом-разработчиком проекта акта следующим образом:

развитие сельскохозяйственного предприятия требует вложения значительных затрат на закупку сельскохозяйственного сырья для переработки продукции, на приобретение кормов, ветеринарных препаратов, молодняка сельскохозяйственных животных, оборудования, транспорта, специальной техники, тракторов, а также на закладку многолетних насаждений и виноградников, строительство и реконструкцию прививочных комплексов для многолетних насаждений, строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм), объектов животноводства и кормопроизводства, хранилищ картофеля, овощей и фруктов, тепличных комплексов, которых зачастую недостаточно, в связи с чем сельскохозтоваропроизводители вынуждены брать кредит.

Без решения этой проблемы сельхозорганизации не смогут быть конкурентоспособными и в большинстве своем вынуждены будут прекратить деятельность.

В связи с наличием проблемы постановление Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 было принято в целях обеспечения доступа сельхозтоваропроизводителей к долгосрочным, краткосрочным и инвестиционным заемным средствам, получаемым в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.

Постановление Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 разработано и утверждено для актуализации и приведения Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденного постановлением Правительства Республики Дагестан от 19 марта 2013 года № 134 (далее – Порядок), в соответствие с федеральным законодательством, так как изменились Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460.

Согласно изменениям, которые внесены постановлением Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 в Порядок, в случае подписания с 1 января по 31 декабря 2015 года включительно соглашения о продлении срока пользования кредитами (займами) по кредитным договорам (договорам займа), предусмотренным подпунктами «в» - «д» пункта 2 Порядка, возмещение части затрат по таким договорам осуществляется с их продлением на срок, не превышающий одного года.

Таким образом, действие Порядка распространяется на кредиты и займы, полученные до 1 января 2017 года.

Оказание государственной поддержки направлено на снижение численности хозяйствующих субъектов, находящихся в сложных социально-экономических условиях, увеличение количества рабочих мест.

Потенциальными адресатами правового регулирования являются сельскохозяйственные товаропроизводители, крестьянские (фермерские) хозяйства, владельцы личных подсобных хозяйств, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, зарегистрированные и осуществляющие свою деятельность на территории Республики Дагестан.

Издержки и выгоды адресатов правового регулирования органом-разработчиком не были посчитаны и не обозначены, риски неблагоприятных последствий применения правового регулирования не прогнозировались.

По мнению Минэкономразвития РД выгоды адресатов правового регулирования заключаются в увеличении объемов производства, повышении уровня конкурентоспособности сельхозорганизации, а также в достижении её финансовой стабильности.

Согласно отчёту об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 государственную поддержку в виде предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах получили следующие основные группы субъектов предпринимательской деятельности:

сельскохозяйственные организации – 94;

организации агропромышленного комплекса – 82;

индивидуальные предприниматели – 50;

крестьянско-фермерские хозяйства – 43;

личные подсобные хозяйства – 14 849.

В соответствии со сведениями, отраженными в представленном отчёте об оценке фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208, отрицательных последствий правового регулирования нормативного правового акта не выявлено.

Анализ влияния социально-экономических последствий принятия нормативного правового регулирования на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства показал, что до вступления в силу нормативного правового акта в 2014 году оказана государственная поддержка на сумму 346,1 млн. руб., в 2015 году – 2 779,3 млн. руб. и в 2016 году – 4 739,2 млн. руб.

В соответствии с отчётом об отдельных показателях за 2015 -2016 годы в связи с оказанием государственной поддержки производство основных видов продукции на предприятиях сельхозтоваропроизводителей, получивших кредиты и займы, в 2016 году возросло по сравнению с 2015 годом более чем на 20 %, получено доходов в виде налоговых платежей в раземере 1 306, 6 млн. руб., в том числе в федеральный бюджет 792,2 млн. руб. и республиканский бюджет Республики Дагестан 91,2 млн. руб. (сведения из отчётов ГП-28р, ГП-29р, ГП30р, ГП30-ЛПХ).

Кроме того, органом-разработчиком при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия в сводном отчёте было указано на возможное увеличение количества рабочих мест при решении заявленной проблемы государственным правовым регулированием.

Однако в отчёте сведения о возможном увеличении или уменьшении рабочих мест на сельскохозяйственных предприятиях после оказания государственной поддержки отсутствуют, в связи с чем, невозможно провести анализ изменения рабочих мест.

В соответствии с «Целевой моделью «Поддержки малого и среднего предпринимательства», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2017 года № 147-р, одним из факторов реализации модели определено развитие сельскохозяйственной кооперации. Показателем, характеризующим степень достижения результата, является доля субъектов малого и среднего предпринимательства – сельскохозяйственных кооперативов, получивших с 1 января 2015 года финансовую или иную поддержку, в том числе через организации образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, целевое значение которой на 31 декабря 2017 года должно составить не менее 80 %.

Фактически после введения регулирования этот показатель в 2015 году составил 98,9 %, в 2016 году – 99,6 %, в 2017 году – 99,1 %.

Следует отметить, что с 1 января 2017 года в соответствии с Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 года № 1528, для сельхозтоваропроизводителей предусмотрена иная форма государственной поддержки, путём возмещения недополученных кредитными организациями доходов по кредитам, выданным сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и ее реализацию, по льготной ставке.

Кроме того, постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», являющееся основополагающим документом для постановления Правительства Республики Дагестан от 19 марта 2013 года № 134, утратило силу после принятия постановления Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 396.

В связи с изменениями федерального законодательства в исследуемой области, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Дагестан разработан проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении порядка предоставление субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», которым предполагается признать утратившим силу постановление Правительства Республики Дагестан от 19 марта 2013 года № 134 (в ред. постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208).

В настоящее время на интернет-портале для публичных консультаций (обсуждений) проектов и действующих нормативных правовых актов [www.dagorv.ru](http://www.dagorv.ru) данный проект постановления проходит процедуру оценки регулирующего воздействия.

**По результатам оценки фактического воздействия постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208 установлено:**

1) заявленные цели исследуемого нормативного правового регулирования достигнуты;

2) отмечены положительные последствия принятия нормативного правового акта, одновременно отсутствуют негативные эффекты правового регулирования;

3) принимая во внимание изменение федерального законодательства в исследуемой сфере, постановление Правительства Республики Дагестан от 19 марта 2013 года № 134 (в ред. постановления Правительства РД от 3 июля 2015 года № 208) подлежит признанию утратившим силу.